

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Sursa prezentului proiect de act normativ este reprezentată de Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ținând cont de competențele Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, exercitate în calitate sa de organ de specialitate al administrației publice centrale care stabilește, la nivel național, politica în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport, și care elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate,</p> <p>Luând în considerare faptul că proiectele de infrastructură de transport sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care asigură conectivitatea cu coridoarele de transport europene și creșterea mobilității populației și a mărfurilor.</p> <p>Având în vedere faptul că drumurile de interes național care sunt în administrarea Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A., denumita în continuare C.N.A.I.R. – S.A. fac parte din Rețeaua trans-europeană de transport (TEN-T), precum și necesitatea alinierii României la standardele europene privind circulația rutieră,</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome “Administrația Națională a Drumurilor din România”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora C.N.A.I.R. – S.A. desfășoară în principal activități de interes public național în domeniul administrării drumurilor naționale și autostrăzilor, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>Având în vedere contractul de concesiune încheiat cu Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, prin care C.N.A.I.R. – S.A., persoană juridică de interes strategic național, desfășoară activități specifice în domeniul infrastructurii de transport rutier, respectiv activități de proiectare, construire, modernizare, reabilitare, reparare, administrare a autostrăzilor, drumurilor expres, drumurilor naționale, variantelor ocolitoare, în condiții de siguranță a circulației, precum și activități privind implementarea programelor de dezvoltare unitară a rețelei de drumuri publice, în concordanță cu strategia Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cerințele economiei naționale și cu cele de apărare,</p>

Potrivit obiectului său de activitate, C.N.A.I.R. – S.A. asigură condiții de siguranță a circulației pe autostrăzi și drumuri naționale deschise circulației publice, exercitând atribuțiile care îi revin conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de angajamentele asumate pe plan internațional de România, pe baza de reciprocitate, în susținerea obiectivelor militare, prin facilitarea circulației vehiculelor care:

a) aparțin forțelor NATO/SOFA, în temeiul Legii nr. 362/2004 pentru aderarea României la Acordul dintre statele părți la Tratatul Atlanticului de Nord cu privire la statutul forțelor lor, semnat la Londra la 19 iunie 1951, și la Protocolul privind statutul comandamentelor militare internaționale, înființate în temeiul Tratatului Atlanticului de Nord, semnat la Paris la 28 august 1952;

b) aparțin forțelor NATO/SOFA/PfP, în temeiul Legii nr. 23/1996 pentru ratificarea Acordului dintre statele părți la Tratatul Atlanticului de Nord și celelalte state participante la Parteneriatul pentru Pace cu privire la statutul forțelor lor și a protocolului adițional, încheiate la Bruxelles la 19 iunie 1995;

c) aparțin forțele Statelor Unite ale Americii și sunt folosite de către acestea, în temeiul Legii nr. 260/2002 pentru ratificarea Acordului dintre România și Statele Unite ale Americii privind statutul forțelor Statelor Unite ale Americii în România, semnat la Washington la 30 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare;

d) aparțin forțelor NATO/SOFA, NATO/SOFA/PfP, în temeiul Legii nr. 126/2016 pentru ratificarea Acordului suplimentar la Protocolul de la Paris dintre Guvernul României și Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa și Comandamentul Suprem Aliat pentru Transformare, semnat la Bruxelles la 2 decembrie 2015;

e) aparțin unei forțe armate, numai pe bază de reciprocitate, în temeiul Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

către capacitățile militare, respectiv spre zonele în care urmează a fi îndeplinite misiuni de către forțele armate.

Având în vedere evoluția dinamică și imprevizibilă a situației generate de conflictul militar din Ucraina, urmare contextului geopolitic actual, în care România a devenit zona de importanță strategică,

Luând în considerare necesitatea asigurării unui acces facil la obiectivele militare, precum și faptul că Sistemul Național de Apărare al țării include obiective militare de importanță strategică, este necesar ca drumurile de acces către acestea să fie încadrate în categoria funcțională a drumurilor de interes național,

Având în vedere solicitările consiliilor locale în ceea ce privește realizarea de lucrări de reabilitare sau modernizare, a sectoarelor de drum situate în intravilanul/extravilanul unor localități, ce pot fi preluate temporar în administrarea autorităților administrației publice locale, la solicitarea acestora, cu acordul administratorului drumului, potrivit prevederilor legale, este necesar să se creeze un

	<p>mecanism rapid și eficient de delegare temporară a dreptului de administrare potrivit art. 21 alin. (9) și art. 22¹ alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin încheierea unor protocoale în acest sens între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. și unitățile administrativ-teritoriale, prin Consiliile Locale respective.</p> <p>Având în vedere că starea de fapt cuantificabilă a situației extraordinare este determinată de faptul că neimplementarea în regim de urgență a propunerii pentru modificarea punctului (i) a literei d) a alineatului (l) al articolului 6 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare are drept consecință nerespectarea angajamentelor asumate pe plan internațional de România, în ceea ce privește susținerea obiectivelor militare, prin limitarea asigurării legăturilor dintre obiectivele militare de importanță strategică la rețeaua de drumuri publice, respectiv îngreunarea îndeplinirii misiunilor specifice de către forțele armate, precum și neasigurarea cadrului legal privind delegarea temporară a dreptului de administrare conduce la pierderea fondurilor europene alocate României pentru modernizarea infrastructurii rutiere aflate în intravilanul/extravilanul unor localități,</p> <p>Luând în considerare faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor preconizate prin prezenta ordonanță poate conduce la efecte negative privind pierderea de fonduri europene și la imposibilitatea realizării angajamentelor asumate prin acorduri internaționale de către România,</p> <p>Având în vedere că elementele sus-menționate vizează un interes public și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru încadrarea drumurilor care asigură legăturile cu obiectivele militare, în categoria funcțională a drumurilor de interes național, precum și asigurarea cadrului legal privind delegarea temporară a dreptului de administrare potrivit art. 21 alin. (9) coroborat cu art. 22¹ alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>Luând în considerare că elementele sus-menționate vizează un interes public și strategic, și constituie o situație de urgență, și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ urmărește modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 6, alineatul (1), litera d), punctul (i) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(i) drumuri naționale care asigură legătura capitalei țării cu orașele reședință de județ, legăturile dintre acestea, legăturile cu obiectivele militare, astfel cum sunt definite la art. 3 lit. h) din Legea nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine pe</p>

	<p>teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu punctele de control pentru trecerea frontierei de stat a României;”</p> <p>2. La articolul 6, după alinetul (5), se introduce două noi alineate, alin. (6) și (7), cu următorul cuprins:</p> <p>“(6) Drumurile care asigură legătura cu obiectivele militare, precum și cu punctele de control pentru trecerea frontierei de stat a României sunt exceptate de la prevederile alin. (2).</p> <p>(7) Lista cu drumurile care asigură legătura cu obiectivele militare se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor și infrastructurii și al ministrului apărării naționale, până la data de 31 iulie 2023 și se actualizează, o dată la 3 ani.”</p> <p>3. După articolul 22¹ se introduce un nou articol, art. 22², cu următorul cuprins:</p> <p>“Art. 22² – (1) Delegarea temporară a dreptului de administrare în condițiile art. 21 alin. (9) și al art. 22¹ alin. (3) se face pe bază de protocol de delegare temporară a dreptului de administrare, cu indicarea expresă a începutului, respectiv încetării delegării temporare a dreptului de administrare, la solicitarea unității administrativ-teritoriale sau a administratorului drumului, după caz, încheiat între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. și unitățile administrativ-teritoriale, prin Consiliile Locale respective, ulterior emiterii acordului expres al unității administrativ-teritoriale respective.”</p> <p>(2) Delegarea temporară a dreptului de administrare menționată la alin. (1), are loc exclusiv pe durata realizării lucrărilor de reabilitare sau modernizare a sectoarelor de drum.</p> <p>(3) La data încetării delegării temporare a dreptului de administrare menționată la alin. (1), sectoarele de drum se predau pe bază de protocol administratorului drumului.</p> <p>(4) Protocoalele prevăzute la alin. (1) și (3) v conține datele de identificare ale părților, obiectul protocolului de predare-primire, drepturi și obligații ale părților, starea tehnică și juridică a terenului, precum și orice alte informații pe care părțile le consideră necesare.”</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul
3.2. Impactul social	Nu este cazul
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	Nu este cazul
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p>	Nu este cazul
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) descrierea impactului legislativ</p> <p>b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic</p>	Nu este cazul
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b) obiectivele directivei UE;</p> <p>c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.</p>	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 540/2023 și de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin avizul nr. 75/2023.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul prezentului de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 8.

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE JONEL CIUCĂ


